



**YHDENVERTAISUUS**

VALTUUTETTU

DISKRIMINERINGSOMBUDSMANNEN  
NON-DISCRIMINATION OMBUDSMAN  
OVTTAVEARDÁSAŠVUOĐAÁITTARDEADDJI

**Lausunto**

1 (11)

19.1.2023

VVTDno-2023-19

## Bargoeallin- ja dásseárvováljagoddái

**Ášši: HE 274/2022 vp Ráđđehusa evttohus riikkabeivviide láhkan sámedikkis  
addon lága ja rihkulága 40 logu 11 §:a rievdaepmin**

### Cealkámuša čoahkkáigeassu

- Ovttaveardásašvuodááittardeaddji geahččá, ahte sámediggelága oðasmahttin lea okta dain deháleamos láhkaásahanprošeavttain, man galgá oažžut gárvvisin vel dán válgabaji áigge.
- Nu gohčoduvvon “lapinverokriteria” eret sihkkun válgalogahallamii merkema objektiivvalaš kriterain lea vuodustallon, iige dat leat vealaheaddji.
- Ovtasdoaibman- ja ráđđadallangeatnegasvuoda dárkkálmahttimat ovddidit eamiálbmot sámiid iešmearridanvuoigatvuoda.
- Geatnegasvuhta váldit vuhtii sámiid vuogatvuodaid čielggasmahttá virgeoapmahaččaid geatnegasvuodaid ja ovddida olmmošvuogatvuodaid ollašuvvama.
- Gieldadihtomeriid guoski seđđosa lea sivva rievdadit nu, ahte dat vástida sámedikki evttohan hábmema.
- Giedħahallamis leahkki nuppástusat sámediggeláhkii ovddidivčče eamiálbmot sámiid vuogatvuodaid ollašuvvama Suomas mearkkašahti láhkai.

### **Ovtaveardášašvuodaáittardeaddji cealkámuš**

Ovtaveardášašvuodaáittardeaddji giitá vejolašvuodas, go beassá cealkit bargoeallin- ja dásseárvováljagoddái ráđđehusa evttohusas sámediggelága rievdaeapmin.

Ovtaveardášašvuodaáittardeaddji oaivvilda, ahte sámediggelága ođastus lea dehálaš lávki eamiálbmot sámiid vuogatvuodaid buoret ollašuvvamii Suomas. Nu Eurohpá ráđi (CM/ResCMN(2020)1) go Ovtastuvvan našuvnnaid (CCPR/C/FIN/CO/7, E/C.12/FIN/CO/7) olmmošriektesoahpamušaid bearráigeahččoorgánat leat Suoma guoski ávžzuhusain jeavddalaččat bajidan ovdan dárbbu ovddidit eamiálbmot sámiid iešmearridanvuogatvuoda ja ovttaveardášašvuoda. Riikkaidgaskasaš olmmošriektesoahpamušaid bearráigeahččoorgánaid ávžzuhusat leat guoskan erenomážit válgalogahallamii merkema kriteriaid ja maiddái eamiálbmoga friija ja dihtui vuodđudeaddji ovdamiehtama skáhppoma eamiálbmoga guoski áššiin.

Áittardeaddji oaivvilda, ahte evttohuvvon láhkaevttohus ovddidivčče dáid mihttomeriid ollašuvvama. Láhkaevttohus nanne eamiálbmot sámiid iešmearridanvuogatvuoda gielaset ja kultuvrraset guoski áššiin. Lága nuppástusain vástiduvvo maiddái ON:id olmmošriektekomitea 2019 (CCPR/C/124/D/2668/2015 ja CCPR/C/124/D/2950/2017) ja nállevealaheami vuostásaš komitea 2022 (CERD/C/106/D/59/2016) addin čovdosiin ovdan boahztán olmmošriektelavoakidemiide áššiin, mat gusket sámedikki válgalogahallamii merkema.

### **Válgalogahallamii merkema kriteriaid nuppástus lea vuodustallon**

Ovtaveardášašvuodaáittardeaddji atná dehálažan, ahte lága 3 §:a bajilčálus rievdaduvvo “sápmelaččas” mii čujuha identitehtii, vástidit duođalaš dárkuhusa elege vuogatvuoda boahtit merkejuvvot válgalogahallamii. Áittardeaddji geahččá, ahte evttohuvvon 3 §:a mieldášaš

meroštallan jietnavuoigadahton olbmuin laktá vuohkkasit subjektiivvalaš iešidentifikašvnna gáibádusa objektiivvalaš kriteriaide, mat vuodđuduvvet gillii ja buolvaduvvamii. Giellakriteria olaheapmi ovta buolvva manjjelebbui dahká seammaláganin meroštallama Davvirikkaid sámekonvenšuvnnain ja seđđosiin, mat leat geavahusas Ruotas ja Norggas.

Ráđđehusa evttohusas válgalogahallamii váldima kriterain lea eret sihkkojuvvon dálá lága 3 §:a nubbi čuokkis elege ng. lappalaisuodustus. Dálá lágas sápmelašvuoda oktan objektiivvalaš vuodustussan lea maiddái dat, ahte olmmoš lea "dakkár olbmo manjisboahti, gii lea merkejuvvon duottar-, meahcce- dahje guolásteaddjilappalažjan eana-, vearroguddindahje heaggagirjjis." Eanaš oassi ráđđehusa evttohusa kritikas čuohcá lappalašvuodustusa eret sihkkumii. Juha Joona sierraoivil sámediggelága nuppástusa válmmaštalli doaibmagotti smiehttamúšii lea guovddáš bealiváldin, mii guottiha lappalašvuodustusa seailluheami, ja masa eanaš oassi ráđđehusa evttohusa eará vuostálasti cealkámušain guorrasa (gč. Sámediggelága nuppástusa válmmaštallan doaibmagotti smiehttamúš; Čoahkkáigeassu cealkámušmáhcahagas, VN/5875/2019-OM-130). Joona sierraoivilis ja lappalašvuodustusa eret váldima vuostálasti cealkámušain leat ovdan bukton čuočuhusat das, ahte guoskevaš nuppástus sámediggeláhkii livče vealaheaddji. Ovtaveardásasašvuodaáittardeaddji árvoštallama mielde láhkanuppástus ii leat ovttaveardásasašvuodalága, Suoma vuodđolága dahje riikkaidgaskasaš olmmošriektesoahpamušaid vuostásaš, muhto buorebutge nuppástus, mii lea vuodustallon.

Lága nuppástusa manjá ođđa objektiivvalaš kriteraid galgá heivehit oktilaččat buohkaide, geat ohcalit válgalogahallamii. Ođđa kriterat eai leat njuolgga vealaheaddji, go dat ii vuogadahte meannudit mainnage sámejoavkkuid unohas láhkai. Juohkehačča, gii deavdá lága meroštallama, galgá merket válgalogahallamii.

Ovtaveardásasuodhalága mielde vealaheapmi lea eahpenjuolgat, jos daninassii neutrála seađus dahje geavat ásaha muhtin olbmuid heittogis sajádahkii gildojuvvon vealahanvuodustusa vuđul almmá, ahte dasa gávdnojit vuogadahttinvuodustusat. Lapinverokriteria eret váldin váikkuha daid olbmuid sajádahkii, geat eai deavdde giellakriteria, muhto deavddášedje lapinverokriteria. Go giellakriteria leat hápmosis viiddideamen ovttain buolvvain, nuppástus váikkuha nappo olbmuide, geaid áhkuid ja ádjáid vánhemiiin ii oktage leat duodaštuvvon vugiin oahppan sámegiela vuosttas giellan. Dáid olbmuid joavkkus sáhttet leat olbmot, geat identifiserejít iežaset sápmelažjan. Válgalogahallamii merkema objektiivvalaš kriteran áhku dahje ádjá vearromerken ii goittotge leat vuodustallon.

Ráđđehusa evtohusas gávn nahuvvo, ahte guoskevaš historjálaš registtarmerken čujuha ealáhussii iige dat dáhkit, ahte registarii merkejuvvon olmmoš lea sápmelaš. Sierraoaivila čállán Juha Joona lea gieđahallan lapinvearu máksán suopmelaččaid dutkamušain. Nákkosgirjjis Juha Joona čállá: *"Jagi 1684 Ylitornio mantálalogahallan sistis doallá teavstta, mas gávn nahuvvo, ahte muhtin dálonat, geain lea leamaš suohkanis stuorra vearru, leat luohpan dáluin ja fárren davás, goas sii leat luovvanan buot vearuin. Sis leat bealddut, niittut, guollečázit, šibihat ja sii gávppašit lappalaččaiguin. Sii goittotge mákset vearu dušše ovta dála, nugo lappalaččat, vaikke 'eai sii makkárge lappalaččat leat, eai lahkage lappalaččat'."* (Joona, 2019, *Ikimuistoinen oikeus*, s. 26) (Joona, 2019, *Ikimuistoinen oikeus*, s. 26) Joona nákkosgirji sistis doallá earáge ovdamearkkaid lappalažjan merkejuvvon suopmelaččain, muhto son ii gieđahala dán problema olláge sierraoaivilisttis.

Suopmelaččaid lapinvearу máksiid problema geardduhuvvá riektegeavadis. Alimus hálddahusrievtti 2015 addin jahkegirjemearrádusas "oppalašvihkkedallama" vuodul lea váidleaddji buolvaduvvan lapinvearу máksin 1700-logu beallemuttus merkejuvvon olbmos. Guoskevaš olmmoš lea sohkadieđuid mielde Giemajávrri vuosttas suopmelaš ođđaássin dollon Paavo Halonen bártnibártnibártnibárdni. Halonen manjsboahtiid beallelaččaid birra lea hui uhcán diehtu, muhto mihkigie ii čujut dasa, ahte oktage sis livče lean sápmelaš. Dáid dieđuid vuodul orru erenomáš jáhkehahti, ahte alimus hálddahusriekti lea mearridan olbmo lasihuvvot sámedikki válgalogahallamii muhtin muddui nu ahte dat vuodđuduvvá su lapinvearу máksán suopmelaš máttarvánhemii.

Sierraoaivilis Juha Joona ákkastalai maiddái čuovvovaš anekdootti vehkiin: " Gáržžiduvvon ovдamearkka mielde helsetlaš báŋkohoavda, geas lea dušše okta jo 1800-logus eallán máttarvánhen ja gean birra lea jagi 1962 jearahallamiin almmuhuvvont, ahte lea oahppan sámegiela vuosttas giellan, ja su lea leamaš vejolašvuhta merket sámedikki válgalogahallamii. Nu maiddái buot su manjsboahttit. Nuppe dáfus dakkár suovvaguoikalaš badjealmmái, guhte atná iežas sápmelažjan ja buolvaduvvá buot njealji áhku ja ádjá bokte guovllu álgovuolggalaš sápmelaččain, ii beasa válgalogahallamii. " Anekdootti "helsetlaš báŋkohoavdda" lágan olbmot leat máŋga geardde eanet lapinvearу máksán manjsboahtiid joavkkus eandalii, jos guoskevaš kriteria olahuvvo Joona evttohan vugiin álot 1600-logu vearrogirjjiid rádjai.

Lappalašvuodustusa eret váldimii čuozihuvvон kritihka vuodđuduvvá eanaš osiin oainnuide ja fuolaide, mat gusket sámiid ruovttuguovllu eanavuoigatvuodaid. Historjjálaš registariin sáhttá vejolaččat boahttevuodas leat váikkuhus eana oamastussii ja geavaheapmái laktáseaddji gažaldagain, muhto sámedikki válgalogahallamii merkemis ii

leat oktavuohta dálá dahje boahttevaš gažaldagaide ovttaskas olbmo eanaaoamastusas dahje geavaheamis. Fámus leahkki lága 23 b § ii ráððehusa evttohusa mielde nuppástuhtto. Guoskevaš paragrafa gieldá válgalogahallandieðuid geavaheami earái go sámedikki válggaid doaimmaheapmái. Áidna spiehkastahkan leat statistihkkii ja dutkamuššii laktáseaddji geavaheapmi.

Sámediggi válljejuvvo ollašuhttit gillii ja kultuvrii laktáseaddji iešmearridanvuogatvuoda. Danin lea guovddážis, ahte válgalogahallama olbmuin lea ealli oktavuohta sámegielaike ja sámekultuvrii. Máttarvánhemma historjjálaš registtarmerken ii leat dáhkideapmi dákkár oktavuoðas. Danin áittardeaddji doallá, ahte lága 3 §:a nuppi čuoggá eret váldin lea vuodustallon.

### **Válgalogahallamii ohcan ja vuoigatvuodadorvu**

Válgalogahallamii merkema objektiivvalaš kriteriaid nuppástusa lassin maiddái válgalogahallamii merkemiid gieðahallan nuppástuvvá. Válgalávdegoddi viiddiduvvo. Ovtaveardásashašvuodaáittardeaddji doallá dehálažan evttohuvvon nuppástusa, mainna sihkarastojuvvo guovlluid ovddastusa lassin maiddái sierra sámegielaid ovddastus válgalávdegottis. Oðða nuppástusohcanlávdegoddi earuha nuppástusohcama sámedikki politikhalaš orgánain. Alimus hálddahusriekti seailu mañimuš váidalandássin gáržit doabmagálddiin. Alimus hálddahusriekti sáhttá gieðahallat váidalusaíd, jos váidalanlohpoeohcamušas lea ovdan bukton vuodustallon čuočuhus nuppástusohcanlávdegotti mearrádusa vuodðudeamis vealaheapmái dahje čielga lágavostášvuhtii.

Dáinna nuppástusain ollašuhtto oasil ON:id olmmošriektekomitea ja nállevealahankomitea čovdosiin ovdan boahtó kritihka čovdosiidda, mat vuodðuduvvet alimus hálddahusrievtti "oppalašvihkkedallamii". Ovtaveardásashašvuodaáittardeaddji oainnu mielde váidalanvejolašvuhta

nuppástusohcanlávdegotti čovdosiin alimus hálddahusriektái lea vuodustallon. Go alimus hálddahusrievtti doaibmaváldi lea ráddjejuvvon vealaheapmái ja čielga lágavuostásasuhtii, ii válgalogaahallama guoski mearrádusaaid buktima duopmostuoluid árvvoštallamii sáhte áittardeaddji oainnu mielde atnit dakkárin, ahte dat ráddjejít ákkaheamet dahje govttohis vugiin eamiálbmot sámiid iešmearridanvuoigatvuoda.

### **Ovttasdoaibman- ja ráddádallangeatnegasvuoda dárrkálmahttimat ovddidit eamiálbmoga iešmearridanvuoigatvuoda**

Ovttaveardásasašvuodaáittardeaddji oainnu mielde lea dehálaš, ahte sámiid iešmearridanprinsihpa mielde virgeoapmahaččaid ja eará almmolaš hálddahusbarggu dikšu oassebeliid ráddádallan- ja ovttasdoaibmangeatnegasvuohta čielggasmahtto (ráđđehusa evttohusa 9 § ja 9 b §). Evttohuvvon hábmemis nannejuvvo ng. FPIC-prinsihppa elege eamiálbmogis galgá oažžut dihtui vuodđudeaddji ovdamiehtama ("free, prior and informed consent") áššiin, mat váikkuhit eamiálbmoga, dán dáhpáhusas sámiid, vuogatvuodaide. (Láhkii lasihuvvo ođđa 9 b § meannudeami birra ovttasdoaimmas ja ráddádallamiin. Paragráfa hábmen vástida vuogatvuodadministerija sámedikkiin ovttas ráhkadan ráddádallangeatnegasvuoda guoski muittuhančállaga sisdoalu. Meannudanrávvaga buktin lága dássái lea vuodustallon, daningo virgeoapmahaččat ja eará almmolaš hálddahusbarggu dikšon oassebealit leat ožžon moaitámušaid bajimuš lágalašvuodagohcciin earret eará ráddádallamiid rivttesáigásašvuodas (OKV/12/21/2016 ja OKV/8/50/2019).

Ovttasdoaibman- ja ráddádallangeatnegasvuoda buohta luhppojuvvo čavga ráddjemis sámiid ruovttuguvlui. Ovdamearkan eanageavaheami oasil ovttasdoaibman ja ráddádallangeatnegasvuoda biirii gulašedje boahttevuodas maiddái dat prošeavttat, mat ollašuhttojít ruovttuguovllu olggobealde, muhto maid váikkuhusat ollet ruovttuguvlui. Ráddádallan- ja

ovttasdoaibmangeatnegasvuhta guoská maiddái erenomážit sámiid gillii dahje kultuvrii dehe sin sajádahkii dahje vuogatvuodaide eamiálbmogin váikkuheaddji doaibmabijuid, vaikke dain ii livče njuolggo eatnandiedalaš oktavuohta ruovttuguvlui. Ovdamearkan sámegielaid oahpahus ruovttuguovllu olggobealde livče maiddái ráđđadallan- ja ovttasdoaibmangeatnegasvuoda olis, vaikke dat meroštallama dáfus guoská ruovttuguovllu olggobeale guovlluid. Čavga ruovttuguvlui ráđjašuvvan ráđđadallangeatnegasvuoda rahpan maiddái erenomážit gillii ja kultuvrii laktáseaddji eará doaibmabijuide lea vuodustallon, go vuhtii válđo ruovttuguovllu olggobealde ássi sámiid, erenomážit sámemánáid ja - nuoraid, stuorra mearri.

#### **9 a § Vuogatvuodaaid fuopmášeapmi ja hedjonahuttingieldus**

Sámiid vuogatvuodaaid fuopmášeami guoski odđa paragráfa čielggasmahttá vuodđolága 22 §:s dárkkuhuvvon virgeoapmahašgeatnegasvuodaaid sisdoalu eamiálbmot sámiid vuogatvuodaaid ektui. Seamma láhkai guoskevaš odđa seađus doarju ovttaveardásasuđalága 5 §:s dárkkuhuvvon virgeoapmahačaid geatnegasvuoda ovddidit ovttaveardásasuđova ollašuvvama. Ovttaveardásasuđovaáittardeaddji doallá evttohuvvon seđđosa guottihahttin. Máŋggain, erenomážit lágain, mat laktásit eanageavaheapmái, leat jo meroštallon iešguđetlágan gildosat doaibmabijuide, mat hedjonahttet sámiid vejolašvuodaaid doalahit ja ovddidit giela ja kultuvrra. Lea vuodustallon, ahte almmolaš geatnegasvuhta sámiid vuogatvuodaaid fuopmášeapmái biddjo sámediggeláhkii. Eará láhkaásuheapmái sáhttá boahttevuodasge girjet njuolgadusaid vuogatvuodaaid fuopmášeamis ja hedjonahtingildosis eandalii, jos guoskevaš láhkaásuheami suorggis lea dárbu sámediggeláhkii merkejuvvon guhkkelebbui manni geatnegasvuodaide sámiid vuogatvuodaaid fuopmášeamis.

Vuoigatvuodaid fuopmášeapmi ja maiddái kultuvrra ja giela doalahaneavttuid hedjonahettingieldus eaktuda virgeoapmahaččain ja eará almmolaš hálldahusbarggu dikšu oassebeliin máhtu dáid vuogatvuodaid árvvoštallamis eará vuogatvuodaid ja servodaga dárbbuid ektui.

Ovtaveardásášvuodaáittardeaddji atná dehálažan, ahte lága fápmuiboahntima manjá virgeoapmahaččaide ja eará hálldahusbargguid dikšu oassebeliide lágiduvvojít skuvlejumit ja dahkkojit rávvagat sámiid vuogatvuodaid fuopmášeamis ja hedjonahtingildosis, sihke váikkuhusaid árvvoštallamis. Sierra doaibmiid ráhkadusaide ja áššiid válmmaštallanproseassaide galgá bargat dárbašlaš nuppástusaid sihkkarastima várás, ahte sámiid vuogatvuodat fuopmášuvvojít buot mearrádusbargamis, main lea váikkuhus sámegielaide ja kultuvrii dahje muđui eamiálbmoga vuogatvuodaide ja sajádahkii.

### **Sámedikki válggaid doaimmaheapmi**

Ráđđehusa evttohussii ja dál fámus leahkki sámediggeláhkii leat ovdanbukton vealahančuoččuhusat nu gohčoduvvon gielddaid fásta báikkiide elege gieldadihtomeriide. Sámediggelága 38 §:a mielde sámedikki lahttun bohtet válljejuvvot 21 eanemus jienaid ožžon evttohasa, dainna eavttuin, ahte sin joavkkus leat uhcimustá golbma evttohasa guđege sámiid ruovttuguovllu gielddas. Jos mas nu dáid gielldain eai leat dán joavkkus golbma evttohasa, bohtet dán gieldda evttohasain válljejuvvot golbma eanemus jienaid ožžon evttohasa. Dán lea čuoččuhan vealahit nuortalačaid ja anáraččaid, daningo Anáris lea seammá lágan golmma báikki dihtomearri go eará gielldain, vaikke Anáris leat golbma giellajoavkku ja čielgasit eará ruovttuguovllu gielddaid eanet jietnavuoigadahton jienasteaddjit.

Gieldadihtomeriid bokte sihkkarasto sámedikki guvllolaš ovddastus. Dálá dihtomearrevuogádat lea vuodđoláhkaváljagotti láhkii evttohan geavat, mii laktása iešráđđemii namalassii ruovttuguovllus. Dihtomearrebáikkit

devdojit vuos eanemus jienaid ožžon evttohasain. Dan dihtii dihtomearrebáikkiide bohtet ovdasajis olbmot, geat livče boahtán válljejuvvot jietnameari vuodul almmá dihtomeari haga. Guvtte maŋimuš válggain dihtomearis lea leamaš váikkuhus dušše nu, ahte Soađegilis leat boahtán válljejuvvot evttohasat, geat eai livče beassan sisa dušše jietnameriin.

Go gieldadihtomeriin lea dohkkehahtti mihttomearri guvllolaš ovddastusa sihkkarastin, iige dat dihtomearrevuogádaga ollašuhtinvuogi dihtii vákkut govttohis vugiin válgabohotosii, ii dálá dihtomearrevuogádaga sáhte doallat vealaheaddjin. Dát ii lunddolaččat dárrkut dan, ahte ii juoga nu nubbi vuogádat livče seammá láhkai vejolaš. Dihtomeriid eretváldin ollásit dahje dihtomeriid heiveheapmi gieldda jietnavuoigadahton olbmui mearrái livče maiddái ovttaveardásavuoða perspektiivvas vejolaš. Ovttaveardásavuoðaáittardeaddji oainnu mielde dihtomeari guoski gažaldat gullá eamiálbmoga iešmearridanvuogatvuoda biirii, iige dálá vuogádat, heivehuvvon dihtomearit dahje dihtomeriid eretváldin leat ruossalágaid ovttaveardásavuoða guoski reguleremiin.

Sámediggi buvttii ovdan čoahkkimis 29.11.2022 dihtomearrevuogádaga nuppástusa nu, ahte gielddaid mielde válljejuvvošedje guokte lahtu ja okta várrelahttu guđege ruovttuguovllu gielddas. Lassin loahpain 13 lahtus vihtta galggašedje leat ruovttuguovllus. Ovdalis boahtán ovdanbuktima vuodul ovttaveardásavuoðaáittardeaddji geahččá, ahte sámedikki evttohan ođđa vuohki ollašuhttit dihtomearrevuogádaga ii maiddái leat vealaheaddji vuohki ja dan oačcodettiin nana guottiheami sámedikkis, galggašii láhkaevttohusa hábmet dáid osiin vástidit sámedikki ovdanbuktán hábmema.

Ráđđehusa evttohusas jietnavuoigadahtton olbmuid vejolašvuhta jienastit sámedikki válggain figgojuvvo álkidahttot earret eará nu, ahte guhkiduvvo válgadoaimmahus guvttiin vahkuin, dahkko fástan válgabeaivve jienasteapmi, fállojuvvojit máŋggat jienastanbáikkit per gielda sihke dahkkojuvvo njuovzilabbon ja álkibun jienastit máŋggain eará vugiin. Dát ođastusat ovddidit sámiid ovttaveardásavuođa ja eamiálbmoga iešmearridanvuogatvuodja ollašuvvama.

### **Loahpas**

Ovttaveardásavuođaáittardeaddji oaivvilda, ahte sámediggelága ođasmahttin lea okta dain deháleamos láhkaásahanprošeavttain, man galgá oažžut válmmašin vel dán vál gabaji áigge. Sámediggi lea čoahkkimis addán nana doarjaga ráđđehusa evttohussii, mii lea dál giedžahallamis, ja evttoha dasa dušše ovta válggaid gieldadihtomeari guoski nuppástusa. Giedžahallamis leahkki nuppástusat sámediggeláhkii ovddidivčče mearkkašahti láhkai eamiálbmot sámiid vuogatvuodaid ollašuvvama Suomas.

Ovttaveardásavuođaáittardeaddji Kristina Stenman

Bajit dárrkisteaddji Matti Jutila